

«Цифра» в «пыли веков»



Татьяна Буряковская, обозреватель

Получить архивную справку не выходя из дома — справедливое требование современного общества, продиктованное реалиями времени.

Уже в скором времени в открытом для потребителей доступе появятся каталоги всех архивных фондов Украины.

Массив документов — еще не архив

Сейчас архивистам приходится не только оцифровывать колоссальное количество бумажных документов, но и создавать общую электронную систему, которая была бы понятной даже неопытному пользователю и, кроме того, соответствовала бы международным стандартам. Об этом шла речь на международном «круглом столе» «Проблемы информатизации архивного дела: цифровизация как способ обеспечения потребностей информационного общества», который состоялся в Центральной научной библиотеке Харьковского национального университета им. В. Н.



Каразина. Его участники обсудили новейшие тенденции развития архивного дела, обменялись практическим опытом с коллегами-архивистами из Польши и Беларуси.

Встреча была приурочена к 50-летию Центрального государственного научно-технического архива Украины. Его директор Марат Балышев рассказал о проблемах, с которыми сталкиваются сегодня сотрудники архивов, создавая массив электронных документов:

— Несмотря на кажущуюся простоту, процесс цифровизации довольно сложен, потому что массив документов — это еще не архив. Учет, хранение, размещение электронных копий требует регламентов, норматив-

ного обеспечения и согласования с коллегами. Именно поэтому мы собираемся на такие форумы. Проблема номер один — нехватка материальных ресурсов. Например, в нашем архиве многие документы имеют формат А1, А0 и даже больше. Чтобы перевести такой большой документ в цифровой вид, нужно специальное оборудование. Оно довольно дорогостоящее, и мы его пока не имеем. Еще одна проблема заключается в том, что массив электронных документов должен быть соответствующим образом описан и сохранен, и к нему должен быть обеспечен доступ потребителя. Все это требует не только материальных затрат, но и трудовых ресурсов, большого количества времени.

— **Что оцифровывается в первую очередь?**

— Документы, которые пользуются наибольшим спросом. На нашем официальном сайте уже есть оцифрованные описи документов. Потребитель может удаленно посмотреть, что есть в архиве, и потом уже заказывать нужный документ. Что касается самих документов, то их пока оцифровано мало по причине, опять же, отсутствия оборудования.

Локальным приоритетом для нашего архива является оцифровка документов, касающихся инфраструктуры Донбасса, — чтобы к тому времени, когда начнется восстановление этих территорий, нужные документы были доступны в электронном виде. А в целом для Архивной службы Украины глав-

ной целью вот уже второй год является цифровизация всех процессов, связанных как с оцифровкой документов, так и с их учетом и хранением.

Подобно Google и Facebook

— Перед архивной службой сейчас стоит грандиозное задание по созданию обобщенной централизованной архивной системы, и осуществить его без финансовой поддержки невозможно, — говорит директор Центрального государственного электронного архива Украины Юрий Ковтанюк. — В Польше два архива создали электронную систему, этот проект стоил 7 млн. злотых. Деньги на оцифровку архивных фондов

там выделяет и государство, и Евросоюз. Мы тоже пытаемся участвовать в таких программах международной помощи и постепенно развиваем свою систему. Но хочется, чтобы все это происходило быстрее и было бы понимание важности этого процесса со стороны распорядителей средств.

— **Насколько доступной для понимания рядовой потребителя будет единая электронная система документов?**

— Планируется, что будет два режима работы этой системы. Один — для специалистов, которые разбираются в системе описи и хранения документов и могут искать их традиционными для архивистов способами. Второй режим будет приспособлен именно для людей, не имеющих опыта работы в архивах. В этом случае автоматизированная система поиска должна быть построена подобно, например, поисковой системе Google. Чтобы человек, введя в поисковое окно определенное слово и получив большое количество результатов, мог понять, в каком направлении продолжать свои поиски, ограничивая количество выдаваемых результатов. Эта система должна быть доступной с любого компьютера. Чтобы человек не выходя из дома мог посмотреть, какие документы есть в том или ином архиве. Если система не может выдать ему нужный до-

кумент в удаленном режиме, то придется поехать в архив и получить его в бумажном виде. В любом случае электронный поиск гораздо проще и быстрее бумажного.

— **Чтобы создать такую электронную систему, нужно, чтобы сотни архивов по всей стране, во-первых, оцифровали свои документы, а во-вторых, объединили их массивы в единое целое?**

— Не совсем так. Система будет создана централизованно, а архивисты станут работать с ней примерно так, как мы работаем в Facebook, выставляя информацию каждый на своей стене. Так и архивисты будут постепенно наполнять систему теми документами, которые хранятся в их архивах. Конечно, для этого потребуется время, и на первых порах эта система будет напоминать лоскутное одеяло: из одних архивов в ней уже будут представлены оцифрованные документы, а из других — только описи. Но все это будет уже доступно.

И с каждым днем такой информации будет все больше. Первым делом мы хотим разместить в открытом доступе каталоги каждого архивного фонда. Благодаря этому потребитель получит возможность хотя бы определить, в каком архиве имеется нужный ему документ.

— **Сегодня участники конференции услышали выступление польского коллеги. Как создавалась система электронных архивных данных в Польше?**

— Там она создается уже 10 лет. Евросоюз, членом которого является Польша, выделяет средства на создание такой системы. Одна ее версия предназначена для архивистов, и к ней уже подключены все архивы Польши. Другая часть (она называется «Ищем в архивах») рассчитана на обычных пользователей и предполагает простой и понятный способ поиска документов.

— **Получается, Украине не надо «изобретать велосипед», а можно взять за образец польскую электронную систему поиска архивных документов?**

— Сейчас проводятся переговоры о том, чтобы перенимать польский опыт. Но некоторые принципы строения польских архивных систем не совпадают с нашими. Вопрос заключается в том, переходить ли нам на международные стандарты только в создании электронной архивной системы или же во всей системе. Ведь те 80 млн единиц архивных документов, которые хранятся по всей Украине, уже описаны по определенной системе. Значит, надо менять и принципы описей бумажных архивов. На это пока никто не может решиться, потому что это колоссальный труд, требующий огромных затрат.

Так что к запуску электронной системы, которая бы соответствовала международным стандартам, надо подходить взвешенно.

Младенцы будут получать свидетельства о рождении нового образца

Правительство готовится к запуску анонсированного в начале этого года пилотного проекта «Е-малыш» (е-Малышко). Одно из ключевых изменений — внесение новорожденного в единый демографический госреестр с присвоением ему уникального числового идентификатора.

Именно этот пункт и вызвал необходимость внести коррективы в утвержденный шаблон свидетельства о рождении. Теперь в него, кроме данных о родителях и дате рождения, станут вносить идентификационный номер малыша из указанного реестра.

Зачем нужен проект

Целью правительства «пилота» является упрощение для родителей процедуры регистрации ребенка, места его проживания, назначения социальных выплат и присвоения ИНН. Если сейчас за каждой госуслугой родителям приходится обращаться отдельно, то в новом порядке все хлопоты должно взять на себя государство.

При этом человеку, согласно проекту подготовленного порядка, достаточно будет подать единственное заявление в бумажной (прямо в роддоме, если такая услуга предоставляется в учреждении) или электронной форме (подписанное квалифицированной ЭЦП) и приложить к нему медицинское свидетельство о рождении — его выдает

каждому новорожденному прямо в роддоме медицинскому персоналу, а также квитанции об оплате услуги регистрации места проживания ребенка (не требуется, при подаче заявления в электронной форме). Чиновникам строго запрещено требовать любые другие документы от заявителя.

Кого внесут в реестр

Следует отметить, что услуга является полностью бесплатной (за исключением уплаты сбора за регистрацию места проживания) и добровольной.

При этом в демографический реестр будут вносить только тех малышей, в отношении родителей которых у чиновников не будет возникать сомнений относительно их гражданства. То есть оба будут украинцами, а данные хотя бы об одном из них окажутся внесены в тот же реестр.



Порядок также устанавливает, что при внесении данных ребенка в реестр его идентификацию проводить не нужно (это важно для реализации полноценной удаленной регистрации). А данные о внесении малыша в реестр автоматически должны быть переданы в ЗАГС.

Получить оформленные документы заявитель сможет в учреждении, где ему его выпишут. Впрочем, чиновники сообразили, что эта норма лишает смысла всю идею, и добавили, что по желанию заявителя и за его счет документы могут быть высланы рекомендованным письмом.

Детям до 14 ходить не нужно

Еще одно изменение, которое собираются закрепить тем же постановлением Кабмина, касается порядка электронной регистрации места проживания ребенка до 14 лет. Проект «Е-малыш» будет доступен только для родителей новорожденного (до 1 года). Но и более взрослым детям перепало немного «электронных коврижек».

Родители смогут удаленно прописывать таких детей, не подавая вообще никаких документов. Достаточно будет заполнить электронную форму на сайте, подписать ее ЭЦП и тут же оплатить госсбор. Никаких других действий от заявителя не потребуется.

Что со свидетельствами

Коррективы, которые вносятся в бланк свидетельства о рождении, не должны принести людям никаких хлопот. Проект правительства предполагает, что все выданные до сих пор документы не подлежат обмену и продолжают действовать бессрочно. Более того, чиновникам придется сначала израсходовать все уже отпечатанные бланки старого образца, а только затем выдавать людям новые формуляры.

Срок проведения пилотного проекта — 2020–2022 годы. Это означает, что воспользоваться нововведениями на практике украинцы смогут начиная с будущего года.

Юрий ПАВЛОВ.

Правила «Муниципальной няни» ужесточают

Украинцы сумели перехитрить чиновников — пришлось ввести ограничения.

Прошло всего несколько месяцев с момента запуска в Украине государственного проекта «Муниципальная няня», который предусматривает частичную компенсацию родителям затрат на услуги няни, в Министерстве социальной политики вынуждены констатировать: украинцы научились пользоваться тонкими местами утвержденного порядка.

К такому выводу можно прийти, проанализировав текст проекта постановления, который был обнародован 10 июля на официальном сайте Минсоцполитики. Документ предлагает внести ряд изменений в существующую программу.

Что нового

Большей частью проект постановления устанавливает различные ограничения для заявителей. Среди таких, например:

запрет на участие в программе в качестве няни самих родителей. Похоже, некоторые смекалистые украинцы начали заключать договоры между собой, а затем подавать документы на получение госпомощи. Едва



ли эта практика широко распространена, однако сам факт установления нового запрета свидетельствует, по крайней мере, о попытках повернуть подопную схему;

ограничение максимального размера выплаты — не более суммы, которую платят няне сами родители. Дело в том, что программа предусматривает компенсацию в размере прожиточного минимума на ребенка до 6 лет (1626 грн.). Сумма небольшая, однако выплачивается она на каждого ребенка в возрасте до 3-х лет, отданного на воспитание няне.

К тому же документ не устанавливает никаких рамок в отношении зарплаты самой няни. Иными словами, наниматель может заключить договор с бэбиситтером на произвольную сумму. Вероятно, анализ Минсоцполитики выявил прецеденты, когда на оплату няни из бюджета выделяли больше, чем та получала по договору от родителей. То есть люди умудрялись даже «зарабатывать» на правительственной программе.

Именно этот пробел и призвано закрыть новое ограничение:

службы соцзащиты на местах обязуют проводить дополнительную проверку — уточняя, не получает ли заявитель уже такую помощь. Делать это работникам учреждений придется самостоятельно — по общей базе. Приносить дополнительную справку человеку не нужно будет.

Перечень банков, на счета в которых может быть отправлена социальная помощь, также ограничили. Как только документ будет принят на заседании Кабмина, участвовать в программе смогут только финансовые учреждения, уполномоченные выплачивать пенсии. Последние на регулярном конкурсе отбирает Минфин.

Больше документов

Впрочем, без дополнительных бумажек все же не обойдется. Первым делом в Минсоце уточнили, что имеют в виду под расчетным документом — его, как подтверждение оплаты услуг няни, следова-

ло подавать и раньше. Теперь же чиновники, определяя его форму, сослались на постановление Минфина №13 от 21.01.2016. Этому документу и должны соответствовать квитанции, банковские выписки, товарные чеки, выписанные няне при оплате услуг.

Кроме того, вместе с остальным пакетом документов родителям нужно будет подать чиновникам копию выписки из Госреестра юрлиц и ФЛП о том, что нанятая ими гувернантка в самом деле зарегистрирована как предприниматель. Похоже, своими силами чиновники не смогли выполнить требование Минсоца самостоятельно проверять такую информацию в реестре и переложили хлопоты на плечи заявителей.

До 10 августа документ размещен на сайте для ознакомления всех заинтересованных сторон. Только после этого он будет вынесен на утверждение Правительству. Все его нормы вступят в силу на следующий день после официальной публикации. За исключением одной.

Правительство прислушалось к просьбе уполномоченного президента по правам людей с инвалидностью и приняло решение увеличить вдове сумму компенсации услуг няни, которая ухаживает за ребенком-инвалидом. Эта норма заработает с 1 января 2020 года.

Юрий ПАВЛОВ.