

Африка и Азия внедряют электронные паспорта

2013 год оказался богат на государственные инициативы по введению электронной идентификации в развивающихся странах к югу от экватора. С начала текущего года сразу тринадцать стран Африки и Азии объявили о запуске программ по обеспечению своих граждан электронными паспортами.



Наиболее обсуждаемым в последние месяцы стал проект электронного паспорта ЮАР, о котором было [заявлено](#) в конце июня 2013 г. По инициативе министра внутренних дел ЮАР **Наледи Пандор** (Naledi Pandor) жители ЮАР смогут заменить свои «бумажные» паспорта на электронные идентификационные карты, одновременно являющиеся [удостоверением избирателя](#). Проект стоимостью в 5 млрд. южноафриканских рандов будет идти в течение следующих 6 лет, за время которых будет выпущено более 38,2 млн. электронных паспортов.

Вслед за ЮАР в середине июля 2013 г. о внедрении электронной ID-карты объявила Нигерия. В ближайшие пять лет национальная паспортная служба Нигерии выпустит 13 млн. электронных паспортов, которые одновременно станут для владельцев и платежной картой. Для этого власти страны заключили контракт с компанией Mastercard, которая обязалась разработать архитектуру электронного паспорта на базе технологий, лежащих в основе ее банковских карт.

В это же время о программе создания электронного паспорта заявила республика Маврикий. Проект, официально стартовавший в сентябре 2013 г., планируется завершить к концу 2014 г. За этот период паспортная служба республики выпустит 890 тыс. электронных ID-карт для совершеннолетних граждан, которые смогут использовать их для доступа к услугам электронного правительства.

Чуть ранее, в феврале 2013 г., свои планы на электронный паспорт представила Танзания. Электронные паспорта, включающие в себя отпечаток пальца и изображение радужки глаза, появятся в стране к грядущим парламентским выборам 2015 г. Поводом для введения ID-карт стали обвинения правящей партии Чама Ча Мапиндузи в фальсификации на выборах. Оппозиция надеется, что биометрическая идентификация предотвратит случаи множественной подачи голосов одним и тем же избирателем.

В том же месяце о готовящейся программе внедрения электронных паспортов сообщили в Ботсване. Проект пока что находится в стадии планирования: власти Ботсваны рассчитывают начать разработку паспорта только в 2016 г. За три года проекту под руководством главы паспортной службы **Нео Лепанга** (Neo Lerang) предстоит не только создать карту, способную безболезненно заменить «бумажный» паспорт, но и разработать сложную систему госуслуг, интегрированную с ней.

Кроме того, стало известно, что разработка электронного паспорта ведется в Мозамбике. Власти страны координируются с ирландской организацией IST-Africa, которая занимается продвижением информационных технологий в госсекторе африканских стран. От лица IST-Africa непосредственную разработку электронного паспорта ведет бельгийская компания Semlex, которая уже инвестировала в проект около \$50 млн. Сообщается, что мозамбикский электронный паспорт будет включать в себя отпечаток пальца владельца.

Развитие проектов в Африке

Страны Африки, уже использующие электронные ID-карты, в текущем году расширяют границы их применения. Так, Объединенные Арабские Эмираты в мае этого года [объявили](#), что к 2015 г. готовятся выпустить второе поколение электронных паспортов с интегрированными функциями платежной карты. Кроме того, электронный паспорт ОАЭ вскоре можно будет использовать для прохождения автоматизированного паспортного контроля в аэропортах.

Руанда, внедрившая электронные идентификационные документы около двух лет назад, с июня 2013 г. также выпускает новую версию паспорта, на этот раз — со встроенным электронным чипом. Чип будет нести в себе данные иных документов владельца, к примеру, водительского удостоверения, что позволит паспорту стать универсальным документом внутри страны. Кроме того, граждане Руанды смогут использовать своей паспорт

в качестве визы для путешествий в границах Восточно-Африканского Содружества (в Кению, Танзанию и Уганду).

В июне 2013 г. о намерениях внедрить новую электронную идентификационную карту сообщила Гамбия. С 2011 г. это западноафриканское государство использует биометрические идентификационные карты для подтверждения личности граждан внутри страны. Теперь биометрическим станет и гамбийский загранпаспорт: уникальные данные владельца будут дублироваться на нем сразу в двух видах - физическом (гравировка на поверхности карты) и электронном (микрочип). Власти Гамбии надеются, что введение электронного загранпаспорта позволит приостановить поток нелегальной эмиграции из страны в Европу.

Азия переходит на ID

В юго-восточной части земного шара наиболее масштабную программу e-ID в текущем году развернула республика Бангладеш. О запуске проекта электронной национальной ID-карты для почти 90 млн. совершеннолетних граждан Бангладеш было [заявлено](#) в начале июля 2013 г. Национальные идентификационные карты (NID), выпускаемые при поддержке ООН, будут использоваться в первую очередь как удостоверение избирателя, но в перспективе станут пропуском на сервисы госуслуг.

В марте 2013 г. выдача электронных удостоверений личности стартовала в Афганистане. Национальная идентификационная карта e-Tazkira будет выпущена для 30 млн. совершеннолетних афганских граждан к президентским выборам, назначенным на 2014 г. Она будет использоваться как удостоверение избирателя, а также заменять собой ряд существующих документов, таких как водительские права, свидетельство о регистрации собственности, а также, в перспективе, загранпаспорт. Кроме того, при помощи новой карты можно будет платить налоги и использовать цифровую подпись.

С августа 2013 г. обсуждения проекта национальной ID-карты ведутся на Филиппинах. Конгрессмен **Аль Франсис Бихара** (Al Francis Bichara) внес в парламент страны предложение ввести в стране идентификационные карты с 10-летним сроком действия, несущие в себе «как минимум биометрические данные о владельце». Проект, однако, был достаточно прохладно встречен либеральным правительством президента **Бенигно Акино** (Benigno Aquino), который выразил опасения, что программа представляет собой угрозу приватности филиппинцев. Следует заметить, что филиппинские загранпаспорта уже являются биометрическими.

В сентябре 2013 г. о запуске нового электронного паспорта заявила Шри-Ланка. Официальное начало проекта назначено на ноябрь 2013 г. Новое поколение паспортов Шри-Ланки будет приведен в соответствие с международными стандартами и будет содержать более подробные данные о владельце: фото, биографию, отпечаток пальца и группу крови.

В том же месяце Бирма объявила о подготовке к первой за три десятилетия переписи населения, которая состоится в марте 2014 г. На основании информации, собранной за время переписи, бирманская паспортная служба начнет разработку электронной ID-карты, которая в перспективе заменит существующие «бумажные» паспорта. Точная дата запуска пока неизвестна, однако правительство уже ведет переговоры с несколькими поставщиками смарт-карт, сообщил глава миграционной службы Бирмы **Кхин И** (Khin Yi).

Техническая подготовка к запуску электронного паспорта в течение всего 2013 г. ведется в Непале. Новую идентификационную карту, включающую фото, отпечатки пальцев и личную подпись, готовят для 12,9 млн. граждан Непала старше 16 лет. В Катманду рассчитывают, что паспорт будет готов к выдаче к декабрю 2013 г.

Автономная область Макао Китайской народной республики разрабатывает новый электронный паспорт с апреля 2013 г. Пластиковая карта с чипом, несущим в себе паспортные и биометрические данные владельца, будет полностью бесконтактной: производитель Giesecke & Devrient встраивает в новый паспорт Макао возможности технологии NFC. Первый набор новых карт увидит свет уже в октябре 2013 г.

ID-карту - всем гражданам

Другие южноазиатские государства, уже развернувшие программы электронных паспортов, в этом году налаживают доступность электронных карт для разных слоев населения — как с технической, так и с юридической точки зрения.

Так, Индия, с 2007 г. внедряющая электронные идентификационные карты с уникальным регистрационным номером под названием Aadhaar, озабочена проблемой бесконечных очередей, которые граждане вынуждены выстаивать для регистрации карты. Внедрение Aadhaar осложняется высокой плотностью

населения страны: на электронный паспорт Индии могут претендовать более миллиарда человек.

Спустя шесть лет с начала проекта индийские власти наконец-то запустили регистрацию карт по интернету, которая должна облегчить гражданам получение электронного паспорта. Онлайн-портал e-Aadhaar позволяет заполнить регистрационную форму на получение паспорта, не выходя из дома, после чего претенденту высылается SMS-сообщение с приглашением явиться в офис паспортной службы и получить готовую карту в назначенный день.

Другой пионер электронной идентификации в Южной Азии — Пакистан — в текущем году подвергся критике со стороны организаций по защите прав человека, когда стало известно, что система законов страны, во многом базирующаяся на положениях ислама, [ограничивает](#) гражданам возможности для получения электронного паспорта. По сообщениям правозащитной организации Edhi Foundation, огромное число пакистанских подростков - сирот и детей с неустановленным отцовством - не может получить свой первый паспорт, так как для этого требуется предъявить документы обоих родителей, матери и отца.

В августе 2013 г. проблема получила широкую международную огласку, после чего власти Пакистана начали предпринимать шаги по ее решению. С конца августа 2013 г. Национальное управление баз данных и паспортной регистрации Пакистана (NADRA) начало обход детских домов с целью сбора информации о детях-сиротах для последующей выдачи электронных паспортов. «Родителем» в случае неустановленного происхождения официально признается воспитательное учреждение, в котором проживает ребенок.