

Испания: Ведомства должны обеспечить ведение единого электронного архива

 rusrim.blogspot.com/2017/02/blog-post_15.html

Специалисты всего мира пристально следят за тем, что происходит в области управления документами и архивного дела в ведущих странах, часто не обращая внимания на довольно интересные идеи и эксперименты в странах поменьше.

Ряд недавних постов на блогах заставили меня обратить внимание на закон Испании 39/2015 от 1 октября 2015 года о типовых административных процедурах, осуществляемых государственными органами (Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, http://www.boe.es/diario_boe/txt.php?id=BOE-A-2015-10565).

Данный закон, вместе с «парным» законом 40/2015 от того же числа о правовом режиме государственного сектора (Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, <http://www.boe.es/boe/dias/2015/10/02/pdfs/BOE-A-2015-10566.pdf>), направлен на то, чтобы сделать электронное взаимодействие нормой во взаимоотношениях государственных органов между собой и с гражданами. Основными новациями считаются приверженность идее безбумажной работы государственных органов, информационно взаимосвязанных друг с другом; введение электронного взаимодействия граждан и бизнеса с государственными органами и государственных органов друг с другом; повышение прозрачности; рационализация структуры государственных органов и введение системы мониторинга деятельности, оценки и ликвидации государственных органов.

Для меня наиболее интригующей стала идея единого электронного архива (archivo electrónico único). Такие архивы должны появиться во всех государственных органах.

В части V преамбулы закона 39/2015 об этом сказано следующее:

«Что касается архивов, в обязанность каждого государственного входит ведение единого электронного архива документов, соответствующих завершенным процедурам, а также обязанность обеспечить хранение этих документов в формате, который гарантирует аутентичность, целостность и сохранность документа,

В этой связи следует отметить, что создаваемые единые электронные архивы должны быть совместимы с различными архивными системами и сетями согласно положениям, установленные действующим законодательством, и что будет уважаться распределение ответственности за хранение и передачу документов. Также единый электронный архив будет совместим с деятельностью Национального исторического архива, в соответствии с положениями закона 16/1985 от 25 июня об испанском историческом наследии и принятых в соответствии с ним подзаконных нормативных актов.»

Далее в статье 17 закона говорится:

Статья 17. Архивы документов

1. Каждое ведомство должно поддерживать единый электронный архив электронных

документов, соответствующих завершенным процедурам, согласно положениям, установленным соответствующими нормативными актами.

2. Электронные документы должны храниться в формате, обеспечивающем аутентичность, целостность и сохранность документов, а также возможность их использования, независимо от времени, прошедшего с момента их выпуска. В любом случае, должна быть обеспечена преобразования / перемещения данных в другие форматы и на другие носители информации, гарантирующие доступ из различных приложений. Уничтожение таких документов должно быть авторизовано согласно положениям соответствующих нормативных актов.

3. В отношении используемых для хранения документов носителей информации должны применяться меры безопасности в соответствии с положениями Национальной стратегии безопасности (*Esquema Nacional de Seguridad, ENS*), обеспечивающие целостность, аутентичность, конфиденциальность, качество, защиту и сохранение хранящихся документов. В частности, должна быть обеспечена идентификация пользователей и контроль доступа, а также соблюдение гарантий, предусмотренных законодательством о защите персональных данных.

В дополнительных положениях уточняется, что автономные и местные органы власти могут добровольно присоединиться, в целях исполнения требований законодательства, к электронным платформам и реестрам центральной администрации. Отказ сделать это допускается лишь в случае, если они сумеют обосновать, что своими силами смогут выполнить требования более эффективно. Если они пойдут по пути использования собственных систем, им потребуется выполнить требования Национальной стратегии интероперабельности (*Esquema Nacional de Interoperabilidad, ENI*).

В переходных положениях уточняется, что единые электронные архивы должны появиться через два года после вступления закона в силу (а закон вступил в силу через год после его официальной публикации) – то есть со 2 октября 2018 года.

Сами испанские специалисты задаются вопросом, насколько реально выполнение требования о создании единого архива, поскольку для этого нужно проделать большую работу с наведением порядка в делопроизводстве, с обеспечением взаимодействия систем, унификацией форматов и т.д. Думаю, нам тоже интересно будет понаблюдать, как коллеги справятся с решением этой задачи.

Источник: сайт Официального государственного бюллетеня (*Boletín Oficial del Estado*)

http://www.boe.es/diario_boe/txt.php?id=BOE-A-2015-10565